

personale pubblica amministrazione

EDIZIONE 2015 SU DATI 2007-2013



Personale Pubblica Amministrazione

Edizione 2015 su dati 2007—2013

Il lavoro è stato realizzato da:

Giuseppina Ranalli (responsabile di ufficio)

Tiziana Valentino

Valeriano Salve

Ufficio di Statistica della Regione Abruzzo

Via Leonardo da Vinci, 6 - 67100 L'Aquila

email: statistica@regione.abruzzo.it

<http://statistica.regione.abruzzo.it>

tel. 0862/ 36361

Fonte dati:

Elaborazione Regione Abruzzo su dati della Ragioneria Generale dello Stato

Copertina:

Smeralda Fagnani

La riproduzione è libera purché siano citate le fonti

<http://statistica.regione.abruzzo.it>



PREMESSA

La Ragioneria Generale dello Stato ha pubblicato i dati del Conto Annuale riferiti agli anni 2007-2013.

Come spiega la stessa Ragioneria dello Stato: *“Nella rappresentazione dei fenomeni legati al pubblico impiego viene impiegata la chiave di lettura storicamente utilizzata nella pubblicazione dei dati del conto annuale, ossia quella del comparto di contrattazione di riferimento.”*

Il riferimento al comparto di contrattazione è inteso in senso ampio. E' ricompreso anche il personale in regime di diritto pubblico: magistrati, diplomatici, professori universitari, prefetti, carriera penitenziaria, vigili del fuoco, forze armate e corpi di polizia. Nel caso dell'università, all'interno del comparto è collocato sia il personale contrattualizzato sia i professori universitari che sono invece in regime di diritto pubblico.

L'impostazione per comparti di contrattazione è legato alla necessità di disporre di una base dati consistente utilizzabile in sede contrattuale che, al contempo, permetta una lettura molto approfondita delle informazioni sul personale pubblico in termini di qualifiche e di voci retributive che gli vengono corrisposte.

In questa pubblicazione, in particolare, si approfondiscono alcuni dati relativi alla regione Abruzzo, con confronti con le realtà delle altre Regioni, dello Stato e della U.E.

La fonte dei dati è la Ragioneria dello Stato (www.contoannuale.tesoro.it); i dati per il confronto fra i Paesi europei sono presenti nel documento (<http://www.contoannuale.tesoro.it/portal/samples/images/CONFRONTI%20INTERNAZIONALI.pdf>^[1]).

[1] I dati contenuti nello studio, in ambito europeo, si differenziano da quelli rilevati nel conto annuale a causa della non perfetta coincidenza nella numerosità di Amministrazioni considerate e di una differente composizione degli oneri riflessi.

QUADRO GENERALE

I dipendenti del pubblico impiego (Tabella 1) sono complessivamente 3.223.639 (di cui 1.425.184 uomini e 1.798.455 donne). Il comparto Scuola (1.024.050 dipendenti) assorbe il 31,77% del personale complessivo della Pubblica Amministrazione, segue il comparto Servizio Sanitario Nazionale (683.217 dipendenti) che assorbe il 21,19%.

Tabella 1: Distribuzione del personale suddiviso per comparto—Anno 2013

Comparti	Uomini	Donne	Totale	Distrib. %
SCUOLA	213.879	810.171	1.024.050	31,77
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	5.451	3.686	9.137	0,28
MINISTERI	76.299	85.777	162.076	5,03
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	1.888	1.715	3.603	0,11
AGENZIE FISCALI	26.147	25.707	51.854	1,61
VIGILI DEL FUOCO	30.353	1.863	32.216	1,00
CORPI DI POLIZIA	290.964	24.413	315.377	9,78
FORZE ARMATE	174.997	9.480	184.477	5,72
MAGISTRATURA	5.618	4.763	10.381	0,32
CARRIERA DIPLOMATICA	693	184	877	0,03
CARRIERA PREFETTIZIA	521	687	1.208	0,04
CARRIERA PENITENZIARIA	118	235	353	0,01
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	20.152	27.278	47.430	1,47
ENTI DI RICERCA	11.399	9.239	20.638	0,64
UNIVERSITA'	46.684	42.624	89.308	2,77
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	240.052	443.165	683.217	21,19
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI*	234.270	248.766	483.036	14,98
REGIONI A STATUTO SPECIALE	38.039	54.328	92.367	2,87
AUTORITA' INDIPENDENTI	1.021	1.106	2.127	0,07
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01**	851	521	1.372	0,04
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01***	5.788	2.747	8.535	0,26
Totale comparti	1.425.184	1.798.455	3.223.639	100

* Il comparto Regioni ed Autonomie locali comprende: regioni, province, comunità montane e comuni.

** Il comparto Enti art. 70 comma 4 - D. 165/01 comprende:

- Agenzia Spaziale Italiana (A.S.I.)
- Unione Italiana delle Camere di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura (UNIONCAMERE)
- Ente Nazionale per l'Aviazione Civile (E.N.A.C.)
- Ente Nazionale per la sicurezza del volo (A.N.S.V.)
- CNEL
- Ente nazionale per la digitalizzazione della pubblica amministrazione (DigitPA ex CNIPA)

*** Il comparto Enti art. 60 comma 3 - D. 165/01 comprende:

- Agenzia del demanio (ente pubblico economico – d.lgs. n. 173/2003)
- Aziende per l'Edilizia Residenziale (ALER-ARTE-ATER) (Federcasa)
- Aziende per l'Edilizia Residenziale (Federambiente)
- Consorzi, associazioni e comprensori tra comuni, province e comunità montane
- APT della Provincia di Venezia

QUADRO GENERALE

Dal 2007 al 2013 si registra una diminuzione di personale in quasi tutti i comparti (-197.881) (Tabella 2). Fanno eccezione: le Regioni a statuto speciale (+ 23.045), gli Enti art.60 (+ 4.970), gli Enti di ricerca (+ 4.954), l'Istituto di formazione artistico musicale (+ 899) , i Vigili del fuoco (+ 737), le Autorità indipendenti (+ 675), la Magistratura (+ 427). Nel comparto Scuola la diminuzione è di 109.138 unità, nelle Regioni ed autonomie locali la diminuzione è di 30.039, nel comparto Università la diminuzione è di 26.891 unità.

Tabella 2: Variazione per comparto del numero di dipendenti pubblici in Italia dal 2007 al 2013

Comparto	2007	2013	Variazione 2013-2007
SCUOLA	1.133.188	1.024.050	-109.138
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	8.238	9.137	899
MINISTERI	184.587	162.076	-22.511
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	4.598	3.603	-995
AGENZIE FISCALI	55.218	51.854	-3.364
AZIENDE AUTONOME	1.364		-1.364
VIGILI DEL FUOCO	31.479	32.216	737
CORPI DI POLIZIA	329.564	315.377	-14.187
FORZE ARMATE	191.360	184.477	-6.883
MAGISTRATURA	9.954	10.381	427
CARRIERA DIPLOMATICA	922	877	-45
CARRIERA PREFETTIZIA	1.439	1.208	-231
CARRIERA PENITENZIARIA	493	353	-140
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	58.828	47.430	-11.398
ENTI DI RICERCA	15.684	20.638	4.954
UNIVERSITA'	116.199	89.308	-26.891
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	684.825	683.217	-1.608
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	513.075	483.036	-30.039
REGIONI A STATUTO SPECIALE	69.322	92.367	23.045
AUTORITA' INDIPENDENTI	1.452	2.127	675
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	4.159	1.372	-2.787
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	3.565	8.535	4.970
Totale comparti	3.419.513	3.223.639	-195.874

COSTO DEL PERSONALE IN ITALIA

Il costo complessivo del personale del pubblico impiego (Tabella 3), incluso il personale estraneo, è di circa 158,21 miliardi. La spesa più elevata si registra nel comparto Scuola (40 miliardi), segue il Servizio Sanitario Nazionale (39,49 miliardi), le Regioni ed enti locali (20,7 miliardi), i Corpi di polizia (16,89 miliardi).

Tabella 3: Totale Costi Personale dipendente ed estraneo all'amministrazione

Comparto	Costi
SCUOLA	40.012.057.149
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	460.483.952
MINISTERI	7.063.312.968
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	268.444.502
AGENZIE FISCALI	2.837.484.576
VIGILI DEL FUOCO	1.656.155.726
CORPI DI POLIZIA	16.893.807.986
FORZE ARMATE	9.528.551.286
MAGISTRATURA	2.127.311.879
CARRIERA DIPLOMATICA	232.890.675
CARRIERA PREFETTIZIA	165.574.297
CARRIERA PENITENZIARIA	41.166.522
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	3.030.342.349
ENTI DI RICERCA	1.477.204.563
UNIVERSITA'	6.454.420.552
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	39.486.827.174
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	20.704.150.324
REGIONI A STATUTO SPECIALE	4.900.868.054
AUTORITA' INDIPENDENTI	281.170.076
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	124.639.336
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	460.277.797
Totale Comparti	158.207.141.743

RETRIBUZIONE MEDIA PER COMPARTO

La retribuzione media dei dipendenti pubblici è di 34.505 euro (Tabella 4). Si collocano al di sotto della media: il comparto dei Vigili del fuoco (31.620), gli Enti art. 60 (30.890), i Ministeri (29.899), le regioni e autonomie locali (29.626), la scuola (29.468). La retribuzione media più alta si registra nel comparto magistratura (142.653 euro), seguono il comparto carriera prefettizia (91.184 euro) e il comparto carriera diplomatica (88.492 euro).

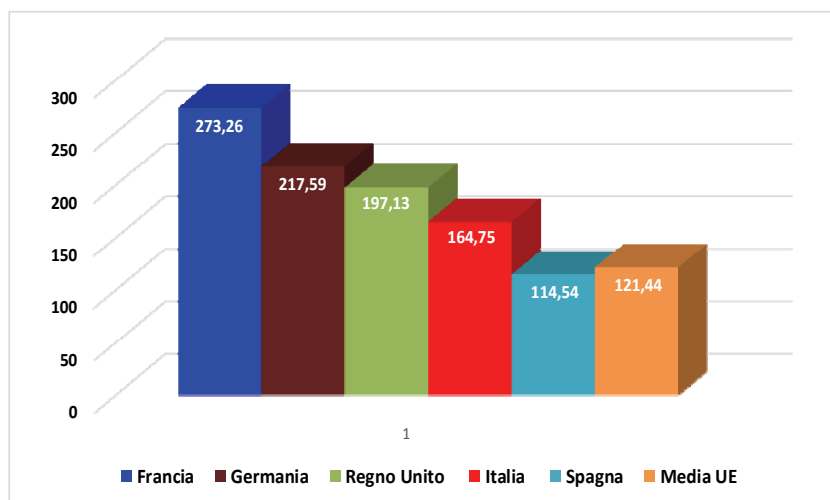
Tabella 4: *Retribuzione media per comparto - Dati 2013*

Comparto	Retribuzione media
MAGISTRATURA	€ 142.653
CARRIERA PREFETTIZIA	€ 91.184
CARRIERA DIPLOMATICA	€ 88.492
AUTORITA' INDIPENDENTI	€ 83.062
CARRIERA PENITENZIARIA	€ 79.549
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	€ 57.688
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	€ 52.385
UNIVERSITA'	€ 43.221
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	€ 41.636
ENTI DI RICERCA	€ 40.847
FORZE ARMATE	€ 38.804
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	€ 38.589
CORPI DI POLIZIA	€ 38.095
AGENZIE FISCALI	€ 37.340
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	€ 36.043
REGIONI A STATUTO SPECIALE	€ 35.338
VIGILI DEL FUOCO	€ 31.620
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	€ 30.890
MINISTERI	€ 29.899
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	€ 29.626
SCUOLA	€ 29.468
Media comparti	€ 34.505

CONFRONTI INTERNAZIONALI

In Europa la spesa media per i dipendenti pubblici è di 121,44 miliardi di euro (Grafico 1). Fra i Paesi dell'UE, più vicini all'Italia, la spesa maggiore si registra in Francia (273,26 miliardi di euro) quella minore in Spagna (114,54 miliardi di euro). La spesa media in Italia è di 164,75 miliardi di euro [2].

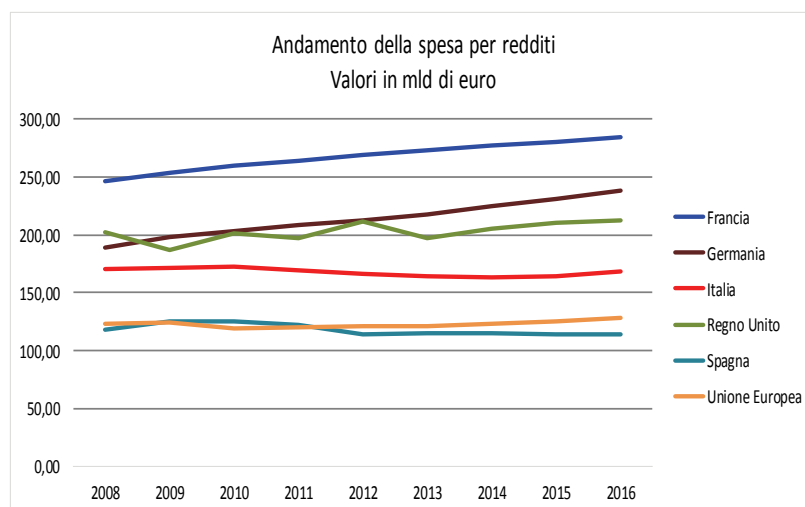
Grafico 1: Confronto della spesa nei principale paesi U.E (dati in miliardi di euro)



[2] La spesa in Italia è stata ricostruita per rendere confrontabili i dati con gli altri paesi dell'Unione Europea.

L'andamento negli anni, nei principali paesi dell'Unione Europea, evidenzia un incremento della spesa per i dipendenti pubblici in Francia, Germania e Regno Unito, mentre si registra una diminuzione della spesa in Italia e Spagna (Grafico 2).

Grafico 2: Andamento della spesa nei principale paesi U.E. (dati in miliardi di euro)



LE REGIONI

In Italia il numero di dipendenti pubblici per 100 abitanti è di 5,35 (Tabella 5). L’Abruzzo si colloca nella media nazionale (5,36). La Valle D’Aosta è la regione con il maggior numero di dipendenti per cento abitanti (9,30). Seguono le province autonome di Trento e Bolzano (rispettivamente 8,25 e 7,72). La Lombardia ha il minor numero di dipendenti pubblici per cento abitanti (4,13).

Nella riga “ESTERO” sono stati computati i dipendenti della pubblica amministrazione che prestano servizio all’estero: ambasciate, consolati, sedi all’estero ed organizzazioni internazionali quali ONU e UE.

Tabella 5: Numero di dipendenti pubblici per area geografica—Anno 2013

Area	Uomini	Donne	Totale dipendenti	Popolazione	Dipendenti pubblici su 100 abitanti
ESTERO	4.322	3.003	7.325		
VALLE D'AOSTA	4.684	7.225	11.909	128.119	9,30
PROVINCIA AUTONOMA TRENTO	14.880	24.501	39.381	477.359	8,25
PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO	15.624	23.863	39.487	511.750	7,72
LAZIO	201.388	195.477	396.865	5.596.000	7,09
FRIULI VENEZIA GIULIA	38.962	46.648	85.610	1.233.000	6,94
SARDEGNA	54.664	54.402	109.066	1.649.000	6,61
LIGURIA	43.615	54.314	97.929	1.587.000	6,17
MOLISE	9.390	9.700	19.090	314.725	6,07
BASILICATA	16.531	18.044	34.575	574.505	6,02
CALABRIA	58.355	53.485	111.840	1.956.000	5,72
SICILIA	146.306	135.476	281.782	5.000.000	5,64
TOSCANA	83.773	122.864	206.637	3.708.000	5,57
UMBRIA	20.390	28.874	49.264	895.880	5,50
ABRUZZO	32.602	39.290	71.892	1.316.000	5,46
MARCHE	32.649	48.575	81.224	1.546.000	5,25
EMILIA ROMAGNA	81.105	145.352	226.457	4.404.000	5,14
PUGLIA	108.491	99.329	207.820	4.053.000	5,13
CAMPANIA	150.577	142.509	293.086	5.770.000	5,08
PIEMONTE	79.151	139.346	218.497	4.646.000	4,70
VENETO	85.154	138.835	223.989	4.914.000	4,56
LOMBARDIA	142.571	267.343	409.914	9.922.000	4,13
TOTALE	1.425.184	1.798.455	3.223.639	60.202.338	5,35

Da tenere presente che l’indicatore “Numero dipendenti pubblici su 100 abitanti” è legato alle caratteristiche del territorio in esame.

L’orografia del territorio, la popolazione presente (studenti, lavoratori pendolari), la numerosità di siti di interesse archeologico e naturalistici (flusso turistico) sono fattori che contribuiscono al suo aumento.

LE REGIONI

La diminuzione del numero dei dipendenti pubblici si registra in tutte le regioni ad eccezione della Valle D'Aosta (+270), della Provincia Autonoma Trento (+ 4.234) e della Provincia autonoma Bolzano (+ 1.100) (Tabella 6).

In Abruzzo la diminuzione è stata di 5.218 dipendenti, la Campania ha subito la maggiore diminuzione (- 47.101), seguita dalla Puglia (- 26.890) e dalla Sicilia (- 10.937).

Tabella 6: Variazione del numero di dipendenti pubblici per regione dal 2007 al 2013

Area	2007	2013	Variazione 2013-2007
ESTERO	8.454	7.325	-1.129
VALLE D'AOSTA	11.639	11.909	270
PROVINCIA AUTONOMA TRENTO	35.147	39.381	4.234
PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO	38.387	39.487	1.100
LAZIO	409.334	396.865	-12.469
FRIULI VENEZIA GIULIA	88.628	85.610	-3.018
SARDEGNA	110.281	109.066	-1.215
LIGURIA	99.944	97.929	-2.015
MOLISE	21.769	19.090	-2.679
BASILICATA	38.482	34.575	-3.907
CALABRIA	129.802	111.840	-17.962
SICILIA	301.719	281.782	-19.937
TOSCANA	216.948	206.637	-10.311
UMBRIA	51.266	49.264	-2.002
ABRUZZO	77.110	71.892	-5.218
MARCHE	84.925	81.224	-3.701
EMILIA ROMAGNA	230.300	226.457	-3.843
PUGLIA	234.710	207.820	-26.890
CAMPANIA	340.187	293.086	-47.101
PIEMONTE	231.810	218.497	-13.313
VENETO	235.866	223.989	-11.877
LOMBARDIA	422.805	409.914	-12.891
Media nazionale	3.419.513	3.223.639	-195.874

LE REGIONI

La distribuzione di dipendenti pubblici per area geografica vede in testa la Lombardia con una quota pari a 12,72%, segue la regione Lazio (12,31%), la Campania (9,09%) e la Sicilia (8,74 %) (Tabella 7). La regione con la quota più bassa è la Valle D'Aosta (0,37%), preceduta dalle province autonome di Trento e Bolzano. In generale a valori più alti di popolazione corrisponde una quota maggiore di dipendenti.

Tabella 7: Distribuzione dei dipendenti pubblici per area geografica.

Area	Quota dipendenti
LOMBARDIA	12,72%
LAZIO	12,31%
CAMPANIA	9,09%
SICILIA	8,74%
EMILIA ROMAGNA	7,02%
VENETO	6,95%
PIEMONTE	6,78%
PUGLIA	6,45%
TOSCANA	6,41%
CALABRIA	3,47%
SARDEGNA	3,38%
LIGURIA	3,04%
FRIULI VENEZIA GIULIA	2,66%
MARCHE	2,52%
ABRUZZO	2,23%
UMBRIA	1,53%
PROVINCIA AUTONOMA TRENTO	1,22%
PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO	1,22%
BASILICATA	1,07%
MOLISE	0,59%
VALLE D'AOSTA	0,37%
ESTERO	0,23%
TOTALE	100,00%

REGIONE ABRUZZO—2013

I dati abruzzesi per comparto seguono l'andamento nazionale (Tabella 8). Il comparto che assorbe più personale è quello della Scuola con 24.126 dipendenti (1,83 addetti ogni 100 abitanti), segue il Servizio Sanitario Nazionale (14.903) con 1,13 addetti ogni 100 abitanti e la Regione ed Enti locali (10.904) con 0,83 addetti ogni 100 abitanti.

Tabella 8: Distribuzione del personale suddiviso per comparto nella Regione Abruzzo — Anno 2013

Comparto	Uomini	Donne	Totale	Dipendenti su 100 abitanti
SCUOLA	4.957	19.169	24.126	1,83
ISTITUTI DI FORMAZIONE ARTISTICO-MUSICALE	240	171	411	0,03
MINISTERI	1.563	1.980	3.543	0,27
AGENZIE FISCALI	823	771	1.594	0,12
VIGILI DEL FUOCO	874	57	931	0,07
CORPI DI POLIZIA	8.188	1.129	9.317	0,71
FORZE ARMATE	1.626	95	1.721	0,13
MAGISTRATURA	122	92	214	0,02
CARRIERA PREFETTIZIA	15	13	28	0,00
CARRIERA PENITENZIARIA	7	6	13	0,00
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	671	832	1.503	0,11
ENTI DI RICERCA	99	68	167	0,01
UNIVERSITA'	1.262	1.138	2.400	0,18
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	5.782	9.121	14.903	1,13
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	6.305	4.599	10.904	0,83
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	2	4	6	0,00
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	66	45	111	0,01
AZIENDE AUTONOME *	0	0	0	0,00
Totale Comparti	32.602	39.290	71.892	5,46

* Le aziende autonome, soppresse, sono riportate per la confrontabilità dei dati con il 2007.

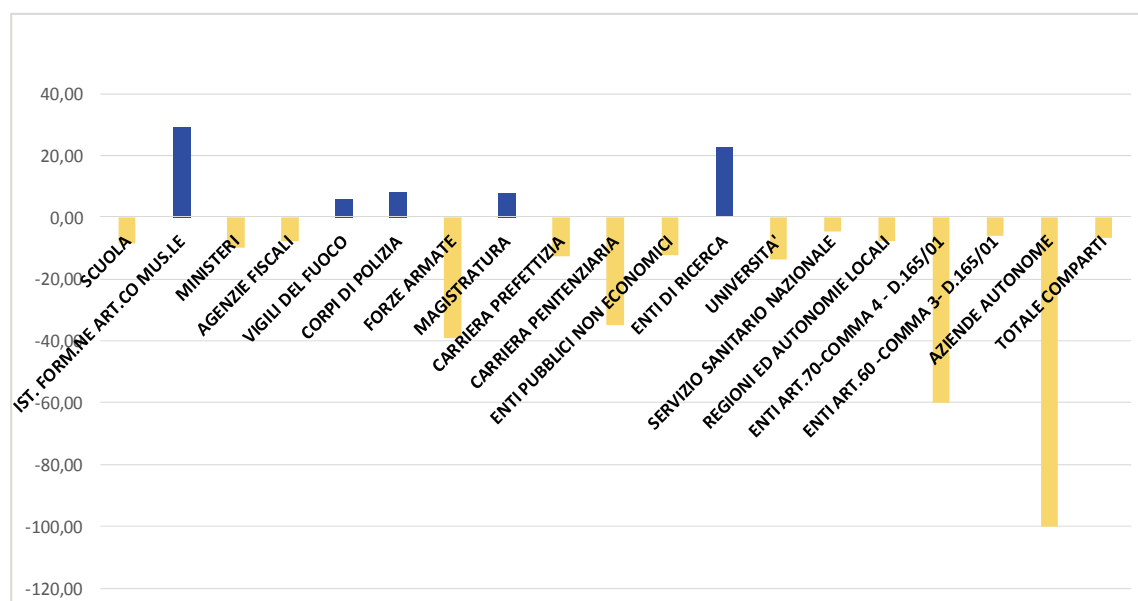
REGIONE ABRUZZO 2007— 2013

La diminuzione di dipendenti nella regione Abruzzo (Tabella 9) segue l'andamento nazionale. Ad eccezione di alcuni comparti: Corpi di Polizia (+ 711), Istituti di formazione artistico-musicale (+ 93), Vigili del fuoco (+ 53), Magistratura (+ 16), Enti di ricerca (+ 31), tutti i comparti hanno registrato una diminuzione di dipendenti. Le variazioni maggiori si osservano nella Scuola (- 2.244), nelle Forze armate (- 1.104), nelle Regioni ed autonomie locali (- 914) e nel Servizio sanitario nazionale (- 694).

Tabella 9: Variazione per comparto del numero di dipendenti pubblici nella Regione Abruzzo dal 2007 al 2013

Comparto	2007	2013	Variazione 2013-2007
SCUOLA	26.370	24.126	-2.244
ISTITUTI DI FORMAZIONE ARTISTICO-MUSICALE	318	411	93
MINISTERI	3.934	3.543	-391
AGENZIE FISCALI	1.725	1.594	-131
VIGILI DEL FUOCO	878	931	53
CORPI DI POLIZIA	8.606	9.317	711
FORZE ARMATE	2.825	1.721	-1.104
MAGISTRATURA	198	214	16
CARRIERA PREFETTIZIA	32	28	-4
CARRIERA PENITENZIARIA	20	13	-7
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	1.712	1.503	-209
ENTI DI RICERCA	136	167	31
UNIVERSITA'	2.782	2.400	-382
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	15.597	14.903	-694
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	11.818	10.904	-914
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	15	6	-9
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	118	111	-7
AZIENDE AUTONOME	26	0	-26
Totale Comparti	77.110	71.892	-5.218

Gráfico 3: Variazione % del numero di occupati per comparto



VARIAZIONE DEL NUMERO DI DIPENDENTI PUBBLICI IN ABRUZZO

Per informazioni:

Regione Abruzzo

Ufficio di Statistica della Regione Abruzzo

Via Leonardo da Vinci, 6 - 67100 L'Aquila

Tel. 0862 / 363675

<http://statistica.regione.abruzzo.it>